

PROTOKÓŁ nr IF/IIIa/0932/33/10

**z kontroli planowanej – problemowej, przeprowadzonej Urzędzie Miejskim w Gliwicach
w dniach 28 – 29 października 2010 r.**

Podmiot kontrolowany – Urząd Miejski w Gliwicach, ul. Zwycięstwa 21, 44-100 Gliwice,
Wydział Architektury i Budownictwa

Kierownik jednostki kontrolowanej - Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Miasta Gliwice,
Naczelnik Wydziału Architektury i Budownictwa – Pani Tatiana Marcinów (na stanowisku
Naczelnika od 01 lipca 2007 r. – w całym kontrolowanym okresie)

Kontrola została przeprowadzona przez – pracowników Wydziału Infrastruktury Śląskiego
Urzędu Wojewódzkiego:

- 1) Agnieszka Suska – inspektor – przewodniczący kontroli
- 2) Sylwia Domagalska – inspektor

na podstawie upoważnień z dnia 15 października 2010 r. nr IF/IIIa/0939/67/10
i nr IF/IIIa/0939/68/10, wydanych z upoważnienia Wojewody Śląskiego przez Pana Igora
Śmietańskiego – Dyrektora Wydziału Infrastruktury Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego
w Katowicach.

Termin kontroli – 28-29 października 2010 r.

Kontrolowany okres – 1 lipiec 2009 r. – 28 październik 2010 r.

Przedmiot kontroli – Stosowanie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach
przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U. z 2008r. Nr 193,
poz.1194 ze zm.), w zakresie terminowości w wydawaniu decyzji w trybie ww. ustawy

Zakres przedmiotowy kontroli – Poszczególne zagadnienie podlegające zbadaniu:

- wniosek właściwego zarządcy drogi o wydaniu decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji
drogowej, w szczególności data złożenia wniosku do organu
- kompletność wniosku, czy wzywano do uzupełnienia wniosku zgodnie z art. 64 § 2 kpa
- zawieszenie postępowania, badanie przyczyn zawieszenia
- data wszczęcia postępowania (zawiadomienia stron, obwieszczenia)
- inne czynności mające wpływ na przebieg postępowania
- data wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

- doręczenie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (zawiadomienia, obwieszczenia)
- kryteria kontroli: legalność, rzetelność

Sprawy będące przedmiotem kontroli prowadzone są przez Wydział Architektury i Budownictwa. Schemat organizacyjny ww. Wydziału określony jest w §23 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Gliwicach (Zarządzenie Prezydenta Miasta Gliwic z dnia 6 grudnia 2006 r. ze zmianami z dnia 29 kwietnia 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 10-15**). W kontrolowanym Wydziale zatrudnionych jest 31 pracowników wraz z Naczelnikiem – od 01 lipca 2007 r. - Panią Tatianą Marcinów. Do wydawania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej upoważnione są Panie: Tatiana Marcinów (Upoważnienie Prezydenta Miasta Gliwice nr 3128/5/2009 z dnia 29 maja 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 16**) oraz Małgorzata Bessendowska – Kuźmińska (Upoważnienie Prezydenta Miasta Gliwice nr 3129/5/2009 z dnia 29 maja 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 17**). Ponadto do zastępowania Prezydenta Miasta Gliwice w czasie nieobecności w pełnym zakresie realizowanych zadań upoważniony jest Pan Piotr Wieczorek (Upoważnienie nr 3199/S/2009 z dnia 11 sierpnia 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 18-19**).

Pismem nr IF/III/0713/110/09 z dnia 22 czerwca 2009 r. Wojewoda Śląski zobowiązał Prezydenta Gliwic do prowadzenia miesięcznych rejestrów wniosków o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz miesięcznych rejestrów decyzji wydanych na podstawie powyższych wniosków i przekazywania uwierzytelnionych kopii bieżących rejestrów do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, dla którego rejestry sporządzono.

Z informacji przekazanych w comiesięcznych rejestrach wniosków i decyzji ZRID do Wydziału Infrastruktury Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach wynika że:

- w dniu 13 stycznia 2009 r. do Prezydenta Miasta Gliwice wpłynął wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach”
- w dniu 5 lutego 2009 r. wydano decyzję nr 1/09 o umorzeniu postępowania w ww. sprawie
- w dniu 24 czerwca 2009 r. do kontrolowanego organu wpłynął wniosek o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa drogi łączącej ul. Knuruwską z układem dróg wewnętrznych centrum handlowego Auchan”
- w dniu 21 sierpnia 2009 r. wpłynął wniosek o zezwolenie na realizację inwestycji pn. „Budowa estakady łączącej ul. Portową z Perseusza w Gliwicach”
- w dniu 11 września 2009 r. (po raz drugi) wpłynął wniosek o wydanie decyzji w sprawie „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach”
- w dniu 21 września 2009 r. w została wydana decyzja nr 2/09 o zezwoleniu na realizację inwestycji „Budowa drogi łączącej ul. Knuruwską z układem dróg wewnętrznych centrum handlowego Auchan”
- w dniu 19 października 2009 r. została wydana decyzja nr 3/09 o umorzeniu postępowania w sprawie „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach”

- w dniu 6 listopada 2009 r. (po raz trzeci) wpłynął wniosek o wydanie decyzji w sprawie „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach”
- w dniu 5 lipca 2010 r. wydana została decyzja nr 1/10 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn: „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach”
- w dniu 28 lipca 2010 r. wydana została decyzja nr 2/10 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn: „Budowa estakady łączącej ul. Portową z Perseusza w Gliwicach”

Kontrolą objęto sprawy prowadzone od 1 lipca 2009 roku.

W toku kontroli ustalono co następuje.

I. „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach” - Akta kontroli - str. 20-24

W dniu 11 września 2009 r. wpłynął wniosek Zarządu Dróg Miejskich o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej w sprawie „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza” – **Dowód - Akta kontroli - str. 20-21.**

W związku ze złożonym wnioskiem kontrolowany organ zwrócił się do wnioskodawcy o jego uzupełnienie pismem nr AB-73301/4/1/2009 z 30 września 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 22**

ZDM w Gliwicach wycofał ww. wniosek pismem ZDM-5541/60/PZ/X/09 z dnia 12 października 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 23**

W dniu 19 października 2009 r. wydano decyzję Nr AB-73301/3/2009 o umorzeniu postępowania na wniosek strony. – **Dowód - Akta kontroli - str. 24**

II. „Budowa drogi łączącej ul. Knurowską z układem dróg wewnętrznych centrum handlowego Auchan” - Akta kontroli - str. 25-46

W dniu 24 czerwca 2009 r. do kontrolowanego organu wpłynął wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa drogi łączącej ul. Knurowską z układem dróg wewnętrznych centrum handlowego Auchan”. – **Dowód - Akta kontroli - str. 25-26**

O wszczęciu postępowania zawiadomiono strony Obwieszczeniem z dnia 17 lipca 2009 r., zawieszonym na tablicy ogłoszeń UM w Gliwicach w okresie od 17 lipca do 03 sierpnia 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 27**, ogłoszeniem w prasie lokalnej – Miejski Serwis Informacyjny z 30 lipca 2009r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 28**, na stronie internetowej UM w Gliwicach w dniach 17 lipca – 03 sierpnia 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 29** oraz zawiadomieniami z 17 lipca 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 30-32**

W dniu 21 września 2009 r. została wydana decyzja nr AB-73301/2/09 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla przedsięwzięcia pod nawą „Budowa drogi gminnej przebiegającej od projektowanego ronda w ciągu ul. Knurowskiej w śladzie dróg oznaczonych w miejscowym planie

zagospodarowania symbolami: 08/KDz,Bk/03/KDd i 01-D1/1 wraz z niezbędnymi przekładkami sieci uzbrojenia terenu”. – **Dowód - Akta kontroli - str. 33-42**

O wydanej decyzji poinformowano strony Obwieszczeniem z dnia 24 września 2009r. wywieszonym na tablicy ogłoszeń UM w Gliwicach w dniach 30 września – 14 października 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 43**, w prasie lokalnej – Miejskim Serwisie Informacyjnym z dnia 1 października 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 44**, na stronie internetowej UM w Gliwicach w dniach 1-16 października 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 45** i zawiadomieniami z dnia 24 września 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 46**

III. „Budowa estakady łączącej ul. Portową z Perseusza w Gliwicach” - Akta kontroli - str. 47-81

W dniu 21 sierpnia 2009 r. został złożony przez Zarząd Dróg Miejskich w Gliwicach wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji pn. „Budowa estakady łączącej ul. Portową z Perseusza w Gliwicach”. – **Dowód - Akta kontroli - str. 47-48**

O wszczęciu postępowania zawiadomiono strony Obwieszczeniem z dnia 16 września 2009 r., zawieszonym na tablicy ogłoszeń UM w Gliwicach w dniach 24 września – 8 października 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 49**, ogłoszeniem w prasie lokalnej – Miejskim Serwisie Informacyjnym z dnia 24 września 2009r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 50**, na stronie internetowej UM w Gliwicach od 24 września – 09 października 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 51** oraz zawiadomieniami z 16 września 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 52-53**

Ww. wniosek był uzupełniany przez wnioskodawcę dnia 07, 09 oraz 19 października 2009r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 54,55,56**

W dniu 9 listopada 2009 r. Wnioskodawca zwrócił się o zawieszenie przedmiotowego postępowania pismem nr ZDM-55412/09/SD/70. – **Dowód - Akta kontroli - str. 57**

Postanowieniem nr AB-73301/1133/2009 z dnia 9 listopada 2009 r. postępowanie zostało zawieszona. – **Dowód - Akta kontroli - str. 58-59**

Dnia 19 lipca 2010 r. po skorygowaniu przebiegu drogi została złożona uzupełniona dokumentacja do wniosku o zezwolenia na realizację inwestycji pn. „Budowa estakady łączącej ul. Portową z Perseusza w Gliwicach” wraz z wnioskiem o podjęcie zawieszona postępowania. – **Dowód - Akta kontroli - str. 60 i 61**

Postępowanie zostało podjęte na wniosek strony Postanowieniem nr AB-73301/644/2010 z dnia 21 lipca 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 62**

Decyzję w przedmiotowej sprawie nr AB-73301/2/2010 wydano w dniu 28 lipca 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 63-75**

O wydaniu decyzji zawiadomiono strony Obwieszczeniem z dnia 3 sierpnia 2010 r. – zawieszonym na tablicy ogłoszeń UM w Gliwicach w dniach 12-25 sierpnia 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 76**, w prasie lokalnej czyli Miejskim Serwisie Informacyjnym z dnia 12 sierpnia 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 77**, na stronie internetowej UM w Gliwicach w dniach 12 – 25 sierpnia 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 78** oraz zawiadomieniami z dnia 5 sierpnia 2010 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 79**

Następnie w dniu 20 sierpnia 2010 r. Postanowieniem nr AB-73301/753/2010 sprostowano z urzędu oczywistą omyłkę. – **Dowód - Akta kontroli - str. 80-81**

IV. „Przebudowa ulic Pionierów i Perseusza od istniejącego ronda przy DK88 do skrzyżowania z ul. Oriona w Gliwicach” - Akta kontroli - str. 82-117

W dniu 6 listopada 2009 r. wpłynął wniosek Zarządu Dróg Miejskich w Gliwicach o wydanie decyzji w sprawie „Przebudowa ulicy Perseusza i Pionierów w Gliwicach wraz z niezbędną przebudową infrastruktury towarzyszącej”. – **Dowód - Akta kontroli - str. 82-84**

O wszczęciu postępowania zawiadomiono strony Obwieszczeniem z dnia 18 listopada 2009 r., zawieszonym na tablicy ogłoszeń od 26 listopada do 10 grudnia 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 85**, ogłoszeniem w prasie lokalnej – Miejskim Serwisie Informacyjnym z dnia 26 listopada 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 86**, na stronie internetowej miasta w dniach 1-10 grudnia 2009r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 87** a także zawiadomieniami z dnia 18 listopada 2009 r. – **Dowód - Akta kontroli - str. 88-91**

W dniu 7 stycznia 2010 r. organ wezwał ZDM do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni. – **Dowód - Akta kontroli - str. 92-93**

W odpowiedzi na powyższe ZDM dnia 19 stycznia 2010 r. pismem ZDM-55405/1/2/10/PZ zwrócił się z prośbą o zawieszenie postępowania **Dowód - Akta kontroli - str. 94** co uczyniono Postanowieniem z dnia 19 stycznia 2010 r. nr AB-73301/48/2010. – **Dowód - Akta kontroli - str. 95**

Pismem z dnia 01 czerwca 2010 r. a które wpłynęło do kontrolowanego organu w dniu 9 czerwca 2010 r. ZDM w Gliwicach wniósł o podjęcie postępowania **Dowód - Akta kontroli - str. 96**, co uczyniono Postanowieniem nr AB-73301/501/2010 z 11 czerwca 2010 r. **Dowód - Akta kontroli - str. 97-99**

Decyzja o zezwoleniu na inwestycję jw. o numerze AB73301/1/2010 została wydana w dniu 5 lipca 2010 r. **Dowód - Akta kontroli - str. 100-112**

O wydanej decyzji poinformowano strony Obwieszczeniem z dnia 20 lipca 2010 r., zamieszczonym na tablicy ogłoszeń UM w Gliwicach w dniach 29 lipca - 12 sierpnia 2010 r. **Dowód - Akta kontroli - str. 113**, na stronie internetowej UM w Gliwicach w dniach 29 lipca – 12 sierpnia 2010 r. **Dowód - Akta kontroli - str. 114**, w prasie lokalnej – Miejskim Serwisie Informacyjnym z dnia 29 lipca 2010 r. **Dowód - Akta kontroli - str. 115** oraz Zawiadomieniami z dnia 22 lipca 2010 r. **Dowód - Akta kontroli - str.116-117**

Na tym kontrolę zakończono.

Kontrolę wpisano w książce kontroli Urzędu Miejskiego w Gliwicach pod pozycją **nr 11**.

Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń Kontrolujący informują Pana Zygmunta Frankiewicza – Prezydenta Miasta Gliwice o przysługującym mu prawie:


Odmowy podpisania protokołu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia w terminie 7 dni pisemnych wyjaśnień, dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli.

Ponadto w przypadku zgłoszenia przez Pana Prezydenta Miasta Gliwice umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń zawartych w protokole kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie od dnia doręczenia stanowiska wobec wniesionych zastrzeżeń.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które zostaną przesłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru do Kierownika kontrolowanego podmiotu.

Katowice, dnia 19 listopada 2010 r.

Kontrolujący:



.....
Agnieszka Suska – inspektor



.....
Sylwia Domagalska – inspektor

Po podpisaniu dwóch egzemplarzy kontroli, egzemplarz nr 2 należy odesłać do kontrolującego.

W przypadku złożenia przez Pana Prezydenta zastrzeżeń, proszę o przekazanie ich wraz z niepodpisanym egzemplarzem nr 2 protokołu kontroli do zarządzającego kontrolą.

02.12.2010,

Miejscowość; data

Z up. Prezydenta Miasta

Zastępca Prezydenta Miasta


Piotr WIECZOREK

podpis kierownika

podmiotu kontrolowanego

Naczelnik Wydziału
Tatiana Marcinów