



WOJEWODA ŚLĄSKI

USC w Gliwicach
wpłynęło 30.04.2019

Katowice, 29-04-2019
SOI.431.5.2019

**WYSTĄPIENIE
POKONTROLNE**

**ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w KATOWICACH
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice**

I Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

Zakres kontroli: Prawidłowość postępowań administracyjnych prowadzonych w oparciu o ustawę z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska oraz ochrona danych osobowych.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹;
- art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie²;
- art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska³.

Jednostka kontrolowana: **Miasto Gliwice**
Urząd Miejski w Gliwicach
ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice

Kierownik jednostki kontrolowanej: Pan Zygmunt Frankiewicz – Prezydent Miasta Gliwice

Zespół kontrolerów i nr upoważnienia: Izabela Dubaniowska, starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr SOI.0030.9.2019, kierownik zespołu kontrolerów;
Iwona Kuszper, starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr SOI.0030.10.2019,
Iwona Kąkolewska-Kaczor, starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr SOI.0030.11.2019.

Termin kontroli: Od 8 do 12 kwietnia 2019 r.

II Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności

Ocena ogólna: Działania podejmowane przez Prezydenta w kontrolowanym zakresie, pod względem kryterium legalności i rzetelności, **oceniłam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

¹ Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092,

² tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.

³ tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 10,

Komórki
wykonujące zadania
z zakresu objętego
kontrolą:

Urząd Stanu Cywilnego

Ustalenia,
stanowiące
podstawę oceny:

Miasto Gliwice realizuje zadania będące przedmiotem kontroli jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska⁴.

Prezydent Miasta Gliwice w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 roku wszczął ogółem 212 postępowań w zakresie zmiany imienia i nazwiska⁵, z których 211 zostało zakończonych do dnia rozpoczęcia kontroli. Kontrolą objęto 21 postępowań administracyjnych, tj. 10 % postępowań ogółem.

Organ prawidłowo wszczął postępowanie we wszystkich sprawach poddanych kontroli, zgodnie z art. 61, 64 kpa⁶, wnioski pochodziły od osób ubiegających się o zmianę imienia i/lub nazwiska lub ich przedstawicieli ustawowych.

Wnioski o zmianę imienia lub nazwiska nie zawierały wszystkich wymaganych danych przewidzianych w art. 11 ustawy o zmianie imienia i nazwiska⁷, w 16 sprawach na 21 poddanych kontroli (tj. 76,2% spraw poddanych kontroli), sprawy: USC.5355.5.2018, USC.5355.11.2018, USC.5355.20.2018, USC.5355.32.2018, USC.5355.45.2018, USC.5355.67.2018, USC.5355.68.2018, USC.5355.73.2018, USC.5355.98.2018, USC.5355.123.2018, USC.5355.159.2018, USC.5355.168.2018, USC.5355.173.2018, USC.5355.200.2018, USC.5355.214.2018, USC.5355.215.2018, co stanowiło naruszenie art. 11 ustawy o zmianie imienia i nazwiska⁸;

Przyczyna: *błędna interpretacja przepisów prawa oraz „(...) nieuwaga spowodowana natłokiem obowiązków pracownika przyjmującego wnioski o zmianę imienia i nazwiska”.*

Organ prawidłowo ustalił strony postępowania zgodnie z art. 28 Kpa⁹.

Zapewniono czynny udział stron w postępowaniu we wszystkich poddanych kontroli sprawach, zgodnie z art. 10, 79 kpa¹⁰.

Wszystkie badane postępowania zostały zakończone w terminie określonym w art.35 kpa¹¹, nie stwierdzono przewlekłości postępowania.

Nie doręczono decyzji wszystkim stronom postępowania w 3 sprawach na 21 poddanych kontroli, tj. w 14,3%, dotyczy spraw:

⁴ tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 10,

⁵ tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 10,

⁶ tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.

⁷ tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 10,

⁸ tj. Dz. U. z 2016 r., poz.10,

⁹ t. j. Dz. U z 2013 r., poz. 267 ze zm., t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.

¹⁰ tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.

¹¹ tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.

USC.5355.11.2018, USC.5355.68.2018, USC.5355.143.2018, co jest niezgodne z art. 41 kpa, art.42-47¹².

Przyczyna: błędna interpretacja przepisów prawa.

Wnioski zawierały zgodę drugiego rodzica na zmianę imienia i/lub nazwiska małoletniego dziecka w sprawach, w których była wymagana. Wniosek zawierał zgodę na zmianę imienia i/lub nazwiska wyrażoną przez dziecko, które ukończyło 13 lat.

Decyzje administracyjne nie zawierały wszystkich elementów określonych w art. 107 kpa¹³ w 3 sprawach na 21 poddanych kontroli, tj. w 14,3%, dot. nr USC.5355.11.2018, USC.5355.68.2018, USC.5355.143.2018.

Przyczyna: błędna interpretacja przepisów prawa.

We wszystkich kontrolowanych sprawach decyzje zostały wydane przez uprawniony organ.

We wszystkich kontrolowanych sprawach decyzje zostały wydane na podstawie uzasadnionego wniosku zawierającego ważne powody.

W Urzędzie Miejskim w Gliwicach wprowadzono wewnętrzne procedury związane z zapewnieniem bezpieczeństwa przetwarzania danych osobowych. Dane osobowe związane z zadaniami wykonywanymi przez Urząd Stanu Cywilnego zabezpieczone są w prawidłowy sposób, tj. pomieszczenia, w których jest przechowywana dokumentacja są zabezpieczone przed nieuprawnionym dostępem, a dostęp do nich ma ściśle określona grupa pracowników. Zastosowano odpowiednie procedury i rozwiązania powodujące, że petenci nie mają możliwości dostępu do danych osobowych.

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości:

Pan Andrzej Karasiński – Sekretarz Miasta Gliwice,
Pani Małgorzata Korzeniowska – Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Gliwicach.

III Uwagi i zalecenia pokontrolne

Zalecenia pokontrolne

Zalecam Prezydentowi Miasta Gliwice wzmocnienie nadzoru w zakresie:

1. prawidłowości przyjmowania wniosków o zmianę imienia i nazwiska w zakresie wpisywania wszystkich danych wynikających z art. 11 ustawy o zmianie imienia i nazwiska¹⁴,
2. prawidłowości doręczania i dokumentowania doręczeń decyzji,

¹² tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.

¹³ tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.

¹⁴ tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 10,

3. zawierania w decyzji elementów określonych w art. 107 kpa¹⁵.

IV. Pouczenie

Oczekuję przedstawienia przez Pana, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i zaleceń pokontrolnych, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Magdalena Szewczuk-Szturc
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

/dokument podpisany elektronicznie/

¹⁵ tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257, tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.