

BR.0012.4.13.2022
BR.0012.7.12.2022
BR.0012.3.12.2022

**Protokół wspólnego posiedzenia
Komisji Budżetu i Finansów, Komisji Gospodarki Komunalnej
oraz Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023
w dniu 30 listopada 2022 r., godz. 16.00**

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Krzysztof Kleczka otworzył wspólne posiedzenie komisji, powitał gości oraz zebranych radnych i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

- 1) Projekt uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r. oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej.**
- 2) Opinia Komisji Gospodarki Komunalnej oraz Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska do projektu uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r. oraz do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.**
- 3) Sprawy bieżące.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli: Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok, Zastępca Prezydenta Miasta Aleksandra Wysocka oraz Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska.

Ad 1) Projekt uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r. oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska przedstawiła informacje dotyczące sytuacji finansowej miasta Gliwice. Dynamika dochodów oraz wydatków bieżących miasta Gliwice kształtowała się do tej pory na dobrym poziomie – rosły wydatki bieżące, ale także dochody. W 2022 r. dynamika spadła, i różnica dynamiki pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi osiągnie wartość ok. 10%. W projekcie budżetu miasta na 2023 r. nadal będzie spora. Główny parametr zdolności inwestycyjnych miasta, tj. nadwyżka bieżąca, zanotuje duży spadek. W 2022 r. przewidywana kształtuje się w wysokości 130 mln zł, zaś nadwyżka bieżąca netto (uwzględniająca spłatę kredytów – ok. 50 mln zł) może osiągnąć wartość 80 mln zł. W 2023 r. nadwyżka bieżąca planowana jest na kwotę 49 mln zł, a nadwyżka bieżąca netto to ok. 1 mln zł (kwota kredytów do spłaty to 48 mln zł). Sytuacja finansowa miasta zmienia się przede wszystkim na skutek Polskiego Ładu i zmian związanych z dochodami samorządów pochodzącymi z podatku od osób fizycznych. Ubytek PIT dla Gliwic w latach 2019-2023, w oparciu o wyliczenia Związku Miast Polskich, przygotowane na bazie danych opublikowanych przez Ministerstwo Finansów w dołączanych do projektów ustaw zmieniających podatek PIT dokumentach pn. Ocena skutków regulacji, bez rekompensat, wynosi 370 mln zł. Jeżeli wziąć pod uwagę rekompensaty przekazane przez rząd w latach 2021 (subwencja uzupełniająca 40,1 mln zł) i 2022 (dodatkowy PIT 43,3 mln zł), to ubytek wyniesie 286,9 mln zł. Rosną koszty obsługi długu. W latach 2019-2021 było to 9 mln zł rocznie, zaś w 2022 r. to koszt 16,5 mln zł. Corocznie miasto Gliwice dopłaca także do systemu oświaty, w 2023 r. będzie to 141 mln zł.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński przekazał swoje uwagi dotyczące przedstawionych informacji. Szacunki Związku Miast Polskich nie uwzględniają okoliczności, jakie pojawiły się w ostatnim czasie: pandemii oraz wojny na Ukrainie. To nadinterpretacja.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok zapytał, czy te okoliczności mają wpływ na udziały samorządów we wpływach z podatku PIT. Brak tu uzasadnienia. Dane pochodzą z Ministerstwa Finansów.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński zapytał, skąd się wzięły te dane.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok odpowiedział, że to wyliczenie kwot, które otrzymałoby miasto Gliwice, gdyby nie zmiany wynikające z Polskiego Ładu.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński przekazał, że w 2020 r. zasady Polskiego Ładu jeszcze nie obowiązywały.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok zauważył, że już w 2019 r. pojawiły się pierwsze zmiany. Była to zerowa stawka podatku PIT dla osób do 26 roku życia, zmniejszenie stawki podatku PIT z 18% do 17% i zwiększenie kwoty wolnej od podatku.

Radny Michał Jaśniok przekazał, że nie widzi tu interpretacji, natomiast zaobserwować można wpływ jednego czynnika - wzrostu inflacji, który odbija się na wpływach z podatku PIT. Czynniki, które przyczyniły się do obecnej sytuacji jest wiele, i niefortunne jest wybrać tylko dwa: pandemię i wojnę na Ukrainie.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok przekazał, że przygotowane zostało narzędzie, które pozwoli zobaczyć, jaki byłby wpływ z podatku PIT, gdyby nie zasady Polskiego Ładu. To po prostu matematyka. Szacunek na 2023 r. jest trochę zaniżony, gdyż przewiduje się jednak większy wpływ wzrostu wynagrodzeń.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński przekazał, że być może powinien użyć słowa przeszacowanie, jednak prezentacja dotycząca sytuacji finansowej miasta Gliwice skupiła się na jednym czynniku.

Radny Zdzisław Goliszewski zauważył, że nie powinno się krytykować obniżenia podatków, bo w jakiś sposób środki te trafiają do budżetu miasta.

Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska odpowiedziała, że nie krytykuje się obniżenia podatków, ale straty, które poniosły samorządy, nie zostały zrekompensowane. Wydatkowanie środków przez mieszkańców na towary i usługi powoduje wpływ środków do budżetu państwa w postaci podatku VAT, a samorządy nie mają udziału w tym podatku. Chodzi o to, że samorząd ponosi straty, a jednocześnie cały czas musi dopłacać, np. do systemu oświaty.

Radny Zdzisław Goliszewski przekazał, że trzeba pamiętać, że samorządy są częścią systemu państwowego, i była mowa o tym, że zostaną im przekazane rekompensaty. Jednak wybuchła wojna na Ukrainie i nie wypada mówić o stratach.

Radny Michał Jaśniok zapytał, czy wiadomo, jakie będą wpływy z podatku PIT, bo same urzędy skarbowe podobno nie posiadają takiej wiedzy.

Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska odpowiedziała, że miasto Gliwice otrzymało pismo z Ministerstwa Finansów z kwotą, jaką otrzyma ryczałtem w ramach udziału we wpływach z podatku PIT.

Brak kolejnych pytań ze strony członków komisji.

(***)

Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska przedstawiła informację dotyczącą projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz projektu budżetu miasta Gliwice na 2023 r. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej został przygotowany przy założeniu, że w kolejnych latach dochody, ale także wydatki, będą rosły. Jeżeli sytuacja związana ze stopami procentowymi ustabilizuje się i odblokowane zostaną środki z budżetu Unii Europejskiej, to miasto Gliwice w perspektywie będzie mogło realizować inwestycje. Regionalna Izba Obrachunkowa wyraziła pozytywne opinie o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej,

projekcie uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r. oraz możliwości sfinansowania przyjętego deficytu.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński zapytał o następujące zadania w projekcie uchwały budżetowej:

- w jaki sposób szacowane są dochody z kar pieniężnych?

Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska odpowiedziała, że są to mandaty nakładane przez Straż Miejską, a ich suma szacowana jest na podstawie danych historycznych.

- dochody z majątku – wpływy ze sprzedaży składników majątkowych w obszarze ochrony środowiska – czego one dotyczą?

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok odpowiedział, że chodzi tutaj o planowaną budowę infrastruktury na obrzeżach miasta i sprzedaż jej do Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji.

- działania promocyjne na kwotę 17,7 mln zł na organizację wydarzeń w Arenie Gliwice. Deficyt budżetowy planowany jest w wysokości 99 mln zł, a 17 mln zł przeznaczonych jest na promocję Areny Gliwice. Wcześniej była to kwota 7 mln zł, następnie podwyższona została do 15 mln zł, więc mamy tu zachowanie kwoty wydatków, przy jednoczesnych cięciach w innych obszarach budżetu miasta.

Radny Marek Pszonak zwrócił uwagę na zobowiązania miasta Gliwice, operator Areny Gliwice został wybrany, więc są dwie możliwości: funkcjonowanie Areny Gliwice albo zerwanie umowy z operatorem i obiekt ten będzie stał pusty. Część z przeznaczonych środków wraca do budżetu miasta. Jeżeli raz podjęto decyzję dotyczącą Areny Gliwice, to teraz trzeba być konsekwentnym.

Skarbnik Miasta Agnieszka Dylewska przekazała, że umowa z operatorem to kontrakt wieloletni, trudno mówić o renegotjacji, gdyż postępowanie dotyczyło uzyskania koncesji. Do budżetu miasta wraca ok. 2 mln zł, jako podatek od nieruchomości, a dodatkowo jest prawo do rozliczania VAT (ok. 600 tys. zł).

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok dodał, że koncesjonariusz dokonuje także opłaty za użytkowanie obiektu.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński zapytał, czy opłaty te wracają do budżetu miasta.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok odpowiedział, że trafiają one do Górnośląskiego Akceleratora Przedsiębiorczości Rynkowej, gdyż Arena Gliwice została wniesiona aportem do tej spółki. Między spółką a operatorem Areny Gliwice jest podpisana umowa dotycząca miesięcznych opłat.

Radny Tomasz Tylutko zapytał o zadanie dotyczące budowy drogi łączącej ul. Warszawską z ul. Świętojańską.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok odpowiedział, że na razie przedsięwzięcie to nie będzie realizowane, gdyż konieczne było szukanie oszczędności, ale pozostały jakieś zobowiązania po etapie projektowym, które trzeba uregulować w przyszłym roku.

Radny Tomasz Tylutko poprosił o potwierdzenie, że drogi tej nie będzie.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok odpowiedział, że będzie, ale jak znajdą się środki finansowe, gdyż jest to ważna inwestycja. Pozostało kilka czynności związanych z wykupem gruntu, ale na ten moment konieczne były oszczędności, stąd realizacja tej inwestycji jest odroczone.

Radny Zdzisław Goliszewski zapytał, w jakich obszarach były największe cięcia.

Zastępca Prezydenta Miasta Mariusz Śpiewok odpowiedział, że oszczędności są w każdym obszarze budżetu miasta Gliwice, jednak te największe dotyczą remontów dróg, modernizacji mieszkaniowego zasobu komunalnego oraz inwestycji w oświacie.

Brak kolejnych pytań ze strony członków komisji.

Ad 2) Opinia Komisji Gospodarki Komunalnej oraz Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska do projektu uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r. oraz do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Przewodniczący Komisji Gospodarki Komunalnej Jacek Trochimowicz zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Wynik głosowania: **4 głosy za, 0 przeciw, 2 wstrzymujące się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała dokument.

Przewodniczący Komisji Gospodarki Komunalnej Jacek Trochimowicz zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do całości projektu uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r.

Wynik głosowania: **4 głosy za, 0 przeciw, 2 wstrzymujące się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała dokument.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Wynik głosowania: **2 głosy za, 0 przeciw, 2 wstrzymujące się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała dokument.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Adam Michczyński zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do całości projektu uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r.

Wynik głosowania: **2 głosy za, 0 przeciw, 2 wstrzymujące się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała dokument.

Ad 3) Sprawy bieżące.

Komisja Budżetu i Finansów zapoznała się z następującymi dokumentami:

- a) Pismo w sprawie podmiotów, na rzecz których w 2023 r. skazani na karę pozbawienia wolności mogą wykonywać prace na cele społeczne (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- b) Korespondencja w sprawie inwestycji w Ostropie (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- c) Pismo w sprawie podmiotów, na rzecz których w 2023 r. może być wykonywana kara ograniczenia wolności oraz praca społecznie użyteczne (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- d) Pismo Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w sprawie przekazywania do publikacji w Dzienniku Urzędowym uchwał podatkowych (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- e) Odpowiedź w sprawie zmian w wykazie zadań inwestycyjnych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w porównaniu do obecnie obowiązującej uchwały (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- f) Pismo w sprawie inwestycji finansowanych z kredytów zaciągniętych w Europejskim Banku Inwestycyjnym (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.

(***)

Kolejne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów odbędzie się **7 grudnia 2022 r., godz. 16.00**. Tematyka posiedzenia: opinia do projektu uchwały budżetowej miasta Gliwice na 2023 r. oraz do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej; druki sesyjne; sprawy bieżące.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Katarzyna Golonka

Przewodniczący Komisji

Budżetu i Finansów

(-) Krzysztof Kleczka

Przewodniczący Komisji

Gospodarki Komunalnej

(-) Jacek Trochimowicz

Przewodniczący Komisji

Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska

(-) Adam Michczyński