

**Protokół posiedzenia**  
**Komisji Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska**  
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023  
w dniu 6 maja 2019 r., godz. 17.30

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** otworzył posiedzenie Komisji, przywitał gości oraz zebranych radnych i zaproponował przyjęcie następującego porządku obrad:

- 1) **Opiniowanie sprawozdania z wykonania budżetu miasta oraz informacja o stanie mienia.**
- 2) **Pismo ze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w sprawie podjęcia uchwały w sprawie apelu o podjęcie przez Rząd RP skutecznych działań wpływających na poprawę jakości powietrza w Polsce.**
- 3) **Przyjęcie protokołów poprzednich posiedzeń Komisji.**
- 4) **Sprawy bieżące, wolne wnioski.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli Adam Neumann - Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice oraz Ryszard Reszke - Skarbnik Miasta.

**Ad 1) Opiniowanie sprawozdania z budżetu miasta oraz informacja o stanie mienia.**

**Skarbnik Miasta Ryszard Reszke** przedstawił informację dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu oraz informację o stanie mienia jednostki. Wskazał, że najistotniejszym dochodem w budżecie miasta są dochody bieżące, z tego względu, że po pierwsze pozwalają na pokrycie wydatków bieżących, po drugie nadwyżka dochodów nad wydatkami świadczy o możliwości zaciągania zobowiązań finansowych. W nawiązaniu do tego przekazał, że w 2018 roku osiągnięto dochód w kwocie 1 102 mln zł. Dodał, że w dochodach bieżących są tak zwane dochody własne, które zawierają udziały we wpływach z podatków budżetu państwa, w większości wpływy z udziałów PIT, a także niewielki udział podatku z CIT, łącznie 333 mln zł. Wyjaśnił, że ten wpływ jest niewielki z tego względu, że ustawodawca stale wprowadza ulgi, kwoty wolne, co niekorzystnie wpływa na ich przyrost. Kontynuując nawiązał do wpływów z podatków lokalnych i opłat, kształtujących się na poziomie 192 mln zł. Zwrócił uwagę również na osiągnięcie przez Miasto Gliwice wysokich dochodów majątkowych wynoszących 111 mln zł, z czego dochody własne to 63 mln zł. Poinformował również o otrzymanej kwocie środków unijnych, która wyniosła ponad 46 mln zł, a także o dochodach ogólnych, które wyniosły 240 mln zł. Ogółem dochody wyniosły 1 213 mln zł. Wskazał, że w zeszłym roku zaciągnięto ostatnią transzę kredytu, przeznaczonego na budowę hali widowiskowo-sportowej, jaką jest Arena Gliwice. Poinformował również o kwocie wolnych środków, pochodzących z lat poprzednich, to jest 81 mln zł. Podsumował, że realizacja budżetu była dobra, a zasoby finansowe, którymi dysponuje miasto Gliwice pozwalają utrzymywać wysoką płynność finansową. Odniósł się do wartości majątku brutto, która wzrosła o 609 milionów zł i przekraczała na koniec roku 8 miliardów 62 miliony złotych. Wyjaśnił, że tak znaczący wzrost majątku wziął się z tego, że zaliczono użytkowanie wieczyste do majątku księgowości bilansowej. Poinformował, że od tego roku proces będzie następował w drugą stronę ze względu na przekształcanie się prawa użytkowania we własność. Przekazał, że słowa uznania należą się jednostkom, które dokonują sprzedaży majątku ponieważ sprzedano aż 433 lokale mieszkalne. W nawiązaniu do tego oznajmił, że średnia cena rynkowa 1m<sup>2</sup> przed udzieleniem bonifikaty wyniosła 2230 zł, a w przetargu cena za 1 m<sup>2</sup> to kwota 2700 zł,

dzięki czemu Miasto Gliwice zarobiło ze sprzedaży mieszkań z bonifikatą ponad 13 mln zł, a ze sprzedaży mieszkań z przetargu ponad 11 mln zł. Podał także liczbę sprzedanych przez Zakład Gospodarki Mieszkaniowej 45 lokali użytkowych na kwotę ponad 7 mln zł oraz 28 garaży w kwocie 436 tysięcy złotych. Wymienił kolejno, że Wydział Gospodarki Nieruchomościami, w ramach przeprowadzonych przetargów sprzedał 21 nieruchomości. Zadłużenie łącznie w Europejskim Banku Inwestycyjnym oraz Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wynosi 324 miliony zł, a miasto Gliwice ma możliwości dalszego zaciągania zobowiązań finansowych w razie potrzeby. Ponadto poinformował, że Regionalna Izba Obrachunkowa wydała pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia miasta Gliwice za 2018 rok.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** zwrócił się do Komisji z prośbą o zadawanie pytań.

**Radny Krzysztof Kleczka** zaproponował, że w związku z tym, że omówienie sprawozdań jest poruszane na posiedzeniach wszystkich komisji Rady Miasta, po rozmowie z radną Magdaleną Budny sądzi, że dobrym pomysłem na przyszłość byłoby zebrać wszystkich Radnych w jednym miejscu i w jednym czasie w celu zreferowania informacji na temat sprawozdania z wykonania budżetu i informacji o stanie mienia.

**Zastępca Prezydenta Adam Neumann** przychylił się do tej propozycji, żeby przygotowywać jedną Komisję w takiej formie, żeby można było wszystkim jednocześnie w sposób jasny i czytelny opowiedzieć o sprawozdaniu z wykonania budżetu i informacji o stanie mienia. Nawiązał do sytuacji miasta Gliwice, oceniając ją jako bardzo dobrą. Przekazał, że majątek gmin z 1990 roku wziął się komunalizacji gospodarki, gdzie należało wycenić wiele nieruchomości z wartością 0. Takiej wyceny dokonano około 10 lat temu wewnętrzną procedurą razem z Wydziałem Gospodarki Nieruchomości. Podsumował, że Miasto Gliwice obecnie włada nieruchomościami na kwotę około 8 miliardów zł. Podkreślił, że kwota sprzedaży wynikająca z przetargów jest dużo większa niż wartość księgową. Porównał miasto Gliwice do innych miast i stwierdził, że majątek gliwicki wykorzystywany na cele samorządu lokalnego jest w dobrym stanie. Uzasadnił to rokrocznie przeprowadzanymi remontami, termomodernizacjami, ulepszeniami. Wskazał, że na chwilę bieżącą majątek miasta Gliwice jest już praktycznie zmodernizowany, a głównym zadaniem jest poszukiwanie rozwiązań, aby udostępnić prywatnym właścicielom, w ramach walki o czyste powietrze, możliwość uzyskania środków na termomodernizację, podczas gdy w innych samorządach dopiero co przygotowują się na termomodernizację majątku własnego.

**Radny Krzysztof Kleczka** wyraził przekonanie, że cena 1 m<sup>2</sup> będzie wynosić powyżej 3 tysięcy złotych.

**Skarbnik Ryszard Reszke** odrzekł, że wedle podanych danych cena 1 m<sup>2</sup> z przetargu to 2700 zł, a cena wynika przede wszystkim z tego, że wiele mieszkań to stare budownictwo.

**Radny Zdzisław Goliszewski** zapytał, kiedy poprawią się warunki mieszkaniowe, kiedy przestanie mieć rację bytu mieszkanie w kamienicy, w której wspólna łazienka dla kilku rodzin znajduje się na korytarzu.

**Skarbnik Ryszard Reszke** odpowiedział, że tego typu mieszkań jest coraz mniej. Przeprowadzane zamiany starego majątku na nowy to proces wymagający dużych

nakładów finansowych. Wysunął argument, że po to umożliwia się mieszkańcom wykup mieszkania z bonifikatą, żeby nowi właściciele mogli własnym kosztem wyremontować mieszkanie, nie oglądając się i nie czekając aż zrobi to samorząd. Dodał, że jednocześnie trwa budowanie nowych mieszkań zapewniających bardzo dobre warunki mieszkaniowe.

**Zastępca Prezydenta Adam Neumann** potwierdził, że sprzedawanie z bonifikatą ma na celu, żeby mieszkańcy, już jako właściciele, mogli przeprowadzać potrzebne remonty w celu stworzenia lepszych, odpowiednich, dostosowanych pod siebie warunków mieszkaniowych. Podkreślił, że w ramach termomodernizacji przeznaczano około 20 milionów zł co roku, żeby poprawić warunki mieszkaniowe nie tylko w zakresie wymiany nieekonomicznych źródeł ciepła. Zaznaczył, że miasto Gliwice na cele mieszkaniowe wydaje znacznie więcej niż ościennie miasta.

**Radny Janusz Szymanowski** powiedział, że cena nieruchomości jest to temat złożony, jest zależna od aktualnej sytuacji na rynku finansowym. Lepiej opłaca się kupić tanio mieszkanie po to, by odpowiednio wyremontować i sprzedać w wyższej cenie.

**Radny Zdzisław Goliszewski** dopytał czy miasto Gliwice ma jakieś obszary niewyjaśnione majątkowo, jak często mamy do czynienia z mieniem spadkowym na obszarach miejskich.

**Zastępca Prezydenta Adam Neumann** odpowiedział, że Gliwice to historycznie miasto, które było pod rządami niemieckiego państwa aż do II wojny światowej. Dodał, że jest kilkadziesiąt nieruchomości, gdzie stan prawny jest nieuregulowany. Wyjaśnił, że to nie jest takie oczywiste, zakładając, że do zasiedzenia nieruchomości w złej wierze musi minąć 30 lat. Wskazał, że biorąc za początkowy rok 1990 i dodając do tego 30 lat, oznacza, że dopiero w 2020 roku będzie można przejąć nieruchomość przez zasiedzenie, a do tego należy wykazać, że nie ma spadkobierców, korespondować z organizacjami, udowodnić ze względu na ślady w księgach wieczystych, zbiorach danych. Przekazał, że to też jest przyczyną, dlatego należy jasno i wyraźnie wskazywać, które nieruchomości mają nieuregulowany stan prawny, żeby najemca wiedział, że przejście tego lokalu na własność nie będzie możliwe dopóki nie wyjaśnią się sprawy spadkowe.

**Radny Zdzisław Goliszewski** zapytał czy na gruntach miejskich, w Gliwicach, gdzie jest uregulowana sytuacja prawna, będzie wola przekształcenia dzierżawy wieczystej we własność.

**Zastępca Prezydenta Adam Neumann** odpowiedział, że dzieje się to z mocy ustawy.

**Radny Zdzisław Goliszewski** dopytał czy dzieje się to na gruntach miejskich.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** odpowiedział, że dzieje się to na wszystkich gruntach miejskich i państwowych, tylko aktualnie bonifikata dotyczy gruntów państwowych.

**Radny Zdzisław Goliszewski** doprecyzował pytanie czy wobec tego na gruntach miejskich też będzie bonifikata.

**Zastępca Prezydenta Adam Neumann** zaprzeczył. Wyjaśnił, że przed 31.12.2018 r. sytuacja była odwrotna, istniała bonifikata na gruntach miejskich, a nie było jej na

państwowych. Przypomniał sytuację, w której to 3 lata temu Wojewodzie przedłożono taki wniosek, ale zasadnicza różnica było taka, że wieczyste użytkowanie przekształcało się na wniosek mieszkańca, zgodnie z jego wolą udzielano bonifikaty, mógł wpłacić różnicę, wyliczoną przez biegłego rzeczoznawcę, między prawem wieczystego użytkowania, a pełnym prawem własności. Wyjaśnił, że to miała być umowa wieczysta zawarta na podstawie wolnej woli dwóch stron przed notariuszem. Dodał, że niestety taki wniosek został odrzucony, obecnie ustawodawca ustanowił prawo, gdzie jego zdaniem niesprawiedliwie zostali potraktowani ci, którzy wcześniej myśleli, byli aktywni i zapłacili, a teraz ludzie, którzy nie zrobili nic mają możliwość otrzymania tego taniej, niż ci, którzy wcześniej byli świadomi i zapobiegliwi i doprowadzili swoim staraniem do przeniesienia własności.

**Radny Zdzisław Goliszewski** zauważył, że jest to niesprawiedliwe. Poinformował, że w tej chwili wygląda to tak, że w ramach jednej spółdzielni mieszkaniowej, która ma mieszkania w dwóch gminach, dochodzi do absurdalnej sytuacji, a mianowicie takiej, że mieszkańcy w jednej gminie mogą wykupić, w drugiej nie.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** postanowił zakończyć dyskusję w tym momencie, ze względu na to, że odbiega od tematów przedmiotowych Komisji.

Zapytał, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do sprawozdania z wykonania budżetu miasta Gliwice za 2018 rok oraz informacji o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego.

Wynik głosowania: 5 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się.

Komisja **pozytywnie** zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu i informację o stanie mienia za rok 2018.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** przekazał, że próbuje zorganizować posiedzenie wyjazdowe na Politechnikę Śląską. Wstępnie zaplanowano więc, że będzie to 27 maja, ale wymaga to jeszcze potwierdzenia przez prorektora Politechniki Śląskiej w związku z czym zaproszenie zostanie wysłane po formalnym zatwierdzeniu. Podziękował gościom za przybycie.

Goście opuścili posiedzenie.

## **Ad 2) Pismo ze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w sprawie podjęcia uchwały w sprawie apelu o podjęcie przez Rząd RP skutecznych działań wpływających na poprawę jakości powietrza w Polsce.**

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** nawiązał do otrzymanych ze Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, a także z Wodzisławia Śląskiego pism (dokumenty w sprawie BR.0012.13.14.2019) z propozycją dotyczącą podjęcia przez rady gminy i miast Całego Śląska uchwał w sprawie apelu o podjęcie przez Rząd RP skutecznych działań wpływających na poprawę jakości powietrza w Polsce. Przedstawił pokrótce treść apelu, zawierającą wskazane kierunki działań, które powinny być podjęte przez Rząd RP w celu uzyskania zdrowszego powietrza. Przekazał, że uchwała jest dobrze skonstruowana poza punktem 2, w którym mowa jest o administracyjnym nakazywaniu podłączania się do istniejących sieci ciepłowniczych lub gazowych. Zwrócił się do Komisji o opinię w tej sprawie: czy jako Komisja poprze apel czy nie.

**Radny Krzysztof Kleczka** wypowiedział się, że popiera wszelkie działania w celu poprawy jakości powietrza w mieście.

**Radny Zdzisław Goliszewski** odniósł się do pisma z rezerwą. Stwierdził, że jest to kolejny apel, który może nic nie zmienić. Wypowiedział się, że jego zdaniem jest słaba skuteczność takiego apelu, nie wiadomo skąd tak naprawdę bierze się zanieczyszczenie, za mało ciągle o tym wiemy. Uargumentował również tym, że nie ma pewności, że właśnie te działania przyniosą skutek, skoro w całej Europie podejmowane działania efektów nie przynoszą i coraz mniej się o to zabiega.

**Radny Janusz Szymanowski** zgodził się z przewodniczącym Komisji, że zapis w punkcie drugim rzeczywiście jest dyskusyjny i może być nieskuteczny pod względem prawnym. Zwrócił uwagę, że istnieje konieczność, żeby stworzyć zapis bardziej ogólny, uwzględniający konieczność doprowadzenia do tego, żeby był jakiś efekt. Odniósł się do stwierdzenia radnego Goliszewskiego o małej skuteczności tego typu apelu, stwierdzając, że jeśli wszyscy wyślą takie apele, być może adresaci dojdą do wniosku jak ważny i istotny jest ten temat dla większości i zaczną naprawdę coś robić w tym temacie. Zauważył, że brak jest na ten moment jakichś praktycznych działań, a to właśnie Rząd RP ma największe możliwości w tym zakresie, ustanawiając stosowne prawo, ustawy. Podkreślił, że obszar Śląska już lata temu został określony pod względem zanieczyszczenia powietrza mianem „klęski ekologicznej”. Podkreślił, że trzeba mieć świadomość, że takie działania nie będą dotyczyły tylko miasta Gliwice, ale i jego najbliższego otoczenia, w którym, jak dowiedziano się z poprzedniej Komisji od Komendanta Straży Miejskiej, być może za mało robi się w celu przywrócenia bardziej czystego powietrza.

**Radny Krzysztof Kleczka** dodał, że w związku z tym jako Komisja należy stworzyć projekt uchwały zmodyfikowany o budzący zastrzeżenia Przewodniczącego punkt dotyczący administracyjnego nakazu. Jako argument, nawiązał do ankiet, które wraz z Prezesem Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej stworzył w celu uzyskania informacji na różnych obszarach Gliwic jakie jest zapotrzebowanie mieszkańców na podłączenie się do sieci ciepłowniczej. Efektem tej pracy było uzyskanie niewielkiego zainteresowania tematem wśród mieszkańców, na 350 rozesłanych ankiet otrzymano niewielki zwrot, większość wyrażała niechęć. Podsumował, że najprawdopodobniej spowodowane jest to tym, że do sieci najczęściej nie są przyłączeni starsi mieszkańcy, dla nich jest to zbyt kosztowne.

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** zwrócił się do Komisji z zapytaniem, kto jest za propozycją przyjęcia apelu, uwzględniającą wykreślenie punktu 2.

**Wynik głosowania:** 5 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się.

Ustalono, że Komisja przygotuje projekt uchwały.

### **Ad 3) Przyjęcie protokołów poprzednich posiedzeń Komisji.**

Przyjęto następujące protokoły posiedzeń Komisji:

- a) z dnia 25 marca 2019 r., nr BR.0012.3.3.2019.
- b) z dnia 10 kwietnia 2019 r., nr BR.0012.3.4.2019.

### **Ad 4) Sprawy bieżące, wolne wnioski.**

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

**Przewodniczący Komisji Adam Michczyński** poinformował o otrzymanym wszczęciu postępowania i rozstrzygnięciu nadzorczym w postaci uchylecia uchwały w sprawie Straży Miejskiej, że wprowadzono dwa różne tryby wejścia w życie uchwały, inna w uchwale pierwotnej i inna w uchwale zmieniającej.

- a) zawiadomienie o wszczęciu postępowania, nr um.392586.2019 - Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);
- b) rozstrzygnięcie nadzorcze, nr UM.399421.2019 - Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);
- c) raport z przeprowadzonych interwencji przez Straż Miejską w Gliwicach za miesiąc marzec 2019, nr UM.379567.2019 – Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);
- d) informacja o konieczności wydania opinii w sprawie wykonania budżetu miasta Gliwice, UM.336863.2019 (dokumenty w sprawie BR.0012.13.6.2019)
- e) sprawozdanie finansowe jednostek samorządu terytorialnego Miasto Gliwice za rok 2018, UM.396062.2019 - Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);
- f) zestawienie skarg, wniosków i petycji za I kwartał 2019, UM.315819.2019– Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);
- g) sprawozdanie ze współpracy z organizacjami pozarządowymi, UM.395367.2019 - Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);
- h) Uchwała Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego - apel o podjęcie przez RP skutecznych działań, UM.400479.2019 (dokumenty w sprawie BR.0012.13.14.2019) - Komisja przyjęła do wiadomości (w załączeniu);

Ustalono termin kolejnego posiedzenia Komisji na 27 maja, wstępnie jako posiedzenie wyjazdowe, wymagające jeszcze potwierdzenia.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała:

(-) Anna Wojtowicz

Przewodniczący Komisji  
Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska

(-) Adam Michczyński