

PROJEKT

Nr korespondencji SOD

UCHWAŁA NR RADY MIASTA GLIWICE

z dnia 2020 r.

w sprawie wystąpienia do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie zgodności przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej i Europejską Kartą Samorządu Lokalnego

Na podstawie art. 191 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 w zw. z art. 188 pkt 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), na wniosek Prezydenta Miasta Gliwice

Rada Miasta Gliwice uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wystąpić do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie zgodności przepisu art. 29a ust. 1 i ust. 6 pkt 1 oraz art. 15 ust. 6 w związku z art. 15 ust. 1-2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 106 ze zm.) w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a oraz art. 6m ust. 1 i art. 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1439) w zakresie, w jakim z przepisów tych dekodowana jest norma prawna, zgodnie z którą gmina – w przypadku poboru opłaty za gospodarowanie odpadami stanowiącej jej dochód – działa jako podatnik VAT, w sytuacji, gdy opłaty za gospodarowanie odpadami pobierane są od najemców lub dzierżawców lokali stanowiących własność gminy, z art. 2 oraz art. 7, art. 217 oraz art. 84, art. 165 ust. 1 oraz art. 64 ust. 1-3, art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jak również z art. 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.

§ 2. Udziela się pełnomocnictwa do sporządzenia i złożenia wniosku do Trybunału Konstytucyjnego oraz do reprezentowania Rady Miasta Gliwice przed Trybunałem Konstytucyjnym radcy prawnemu Lesławowi Mazurowi z Kancelarii Radcy Prawnego oraz z Thedy & Partners sp. z o.o.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Gliwice oraz Prezydentowi Miasta Gliwice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Ugruntowana, jednorodna i konsekwentna wykładnia oraz praktyka stosowania przepisów wskazanych w *petitum* niniejszej uchwały ustaliła normę prawną, która przewiduje, że jednostka samorządu terytorialnego w przypadku poboru opłaty za gospodarowanie odpadami działa jako podatnik VAT, w sytuacji, gdy opłaty za gospodarowanie odpadami pobierane są przez jednostkę samorządu terytorialnego równoległe ze świadczeniem usług najmu. Jednocześnie, ta sama jednostka samorządu terytorialnego nie jest uznawana za podatnika VAT w przypadku poboru ww. opłaty od posiadaczy nieruchomości, nie pozostających z jednostką samorządu terytorialnego w stosunku najmu / dzierżawy.

Powyższe potwierdza zarówno praktyka stosowana przez organy podatkowe, jak i praktyka orzecznicza sądów administracyjnych. W konsekwencji, wskazana wykładnia – w przypadku, gdy najemcami lokali są osoby fizyczne – prowadzi do nieuzasadnionego nierównego traktowania najemców (wprowadza odmienny reżim opodatkowania nieruchomości stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego a oddanych w najem z nieruchomościami stanowiącymi własność innych podmiotów niż jednostka samorządu terytorialnego), jak również może prowadzić do naruszenia ochrony własności środków pieniężnych Miasta Gliwice, co wynika z faktu, że w przypadku najmu lub dzierżawy lokali na cele mieszkaniowe opłaty za gospodarowanie odpadami co prawda podlegają opodatkowaniu VAT, ale są jednocześnie zwolnione z VAT. W konsekwencji sytuacja ta ma wpływ na zmniejszenie tzw. współczynnika sprzedaży VAT (o którym mowa w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług), a to oznacza również mniejsze kwoty VAT odliczanego przez Miasto Gliwice z tytułu otrzymanych faktur zakupowych. Do takiego ograniczenia nie dochodziłoby, gdyby norma dekodowana z szeregu przepisów prowadziła do konkluzji, że opłaty za gospodarowanie odpadami są poza zakresem opodatkowania VAT, bez względu na okoliczności poboru, z uwzględnieniem z art. 2 ust. 1 pkt 4 i art. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.